



المؤتمر العلمي السنوي الثاني لكلية الاقتصاد والتجارة

## الإصلاح الوطني في ليبيا الفرص والتحديات

الجامعة الأسمرية الإسلامية - كلية الاقتصاد والتجارة

01-02 ديسمبر 2021

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

﴿ وَقُلِ اعْمَلُوا فَسَيَرَى اللّٰهُ عَمَلَكُمْ ﴾

صَدَقَ اللّٰهُ الْعَظِیْمُ

المؤتمر العلمي السنوي الثاني  
لكلية الاقتصاد والتجارة-الجامعة الأسمرية الإسلامية

## الإصلاح الوطني في ليبيا الفرص والتحديات

حقوق النشر محفوظة  
لكلية الاقتصاد والتجارة / الجامعة الأسمرية الإسلامية  
زليتن - ليبيا

## - المقدمة

إن تطوير المجتمع الليبي في ظل الارتباط بالهوية الوطنية وفق مشروع وطني إصلاحي لا شك أنه سيعزز من التضامن الوطني داخل المجتمع الليبي وينهض بحركة التقدم التنموي الشامل.

من هن كان لزاما دعم ومساندة مجهودات الإصلاح الوطني للراقي بالمجتمع وتكوين دولة مدنية حديثة.

## - أهداف المؤتمر

1- تشخيص تحديات بناء الدولة الليبية ومناقشة الصعوبات والمعوقات والإشكالات التي تؤخر عملية البناء.

2- تقديم اقتراحات عملية لتقييم التحديات.

3- الاستفادة من تجارب الآخرين في مواجهة التحديات.

4- تفعيل دور المؤسسات البحثية لربط الفكر بالواقع.

5- تنمية لغة الحوار وترسيخه بين مختلف أطراف المجتمع الليبي.

## - محاور المؤتمر:

### المحور الاول: الإصلاح الاقتصادي

1- تحفيز الصادرات وتنويعها كأولوية استراتيجية على المدى البعيد وتعزيز القدرة التنافسية للمنتجات المحلية وتمهيتها للمنافسة الدولية.

2- التوزيع العادل للثروة بما يضمن تحسين المستوى المعيشي للمواطنين.

3- إصلاح النظام الاقتصادي والخدمي والإنتاجي دعما لعملية التنمية المستدامة.

### المحور الثاني: الإصلاح الإداري

1- المداخل التقليدية والحديثة لعملية الإصلاح الإداري.

2- الإصلاح كمدخل للتطوير الإداري.

3- الفساد الإداري في المنظمات.

### المحور الثالث: الإصلاح المحاسبي

1- الفساد المالي ووسائل ضبطه.

2- الإطار النظري والمجال التطبيقي لمفهوم الحوكمة في القطاع الحكومي.

3- رفع كفاءة النظام المحاسبي بالقطاع الحكومي للمساعدة في تعزيز الإيرادات وترشيد الإنفاق.

### المحور الرابع: الإصلاح السياسي

1- دور النخبة في عملية الإصلاح الوطني (التكنوقراط، القيادات السياسية، النخب الفكرية).

2- فرض تحسين النظام السياسي في ليبيا (دعم أنظمة الحكم الرشيد، تجديد الحياة السياسية، القاعدة

الدستورية، النظام الانتخابي، دعم وتعزيز المؤسسات غير الرسمية إصلاح نظام الإدارة العامة، إعادة هيكلة

وظائف ودوائر الدولة وتجديد أدوارها وإصلاح نظام الخدمة المدنية، تعزيز دور أجهزة الرقابة العامة، تحديث

إدارة الموارد البشرية، الحوكمة، تطوير المشاريع العامة).

3- التحديات التي تواجه الإصلاح الوطني في ليبيا (التوافق الوطني الفساد السياسي، عدم الاستقرار السياسي، المصالحة الوطنية والسلم الإجتماعي، فاعلية المؤسسات السياسية والدستورية، حقوق الإنسان المركزية والتهميش).

#### المحور الخامس: إصلاح المؤسسات التمويلية والاستثمارية

- 1- الإستثمارات الخارجية الليبية بين النجاح والإخفاق.
- 2- الصيرفة الإسلامية وآلياتها في معالجة التركة الربوية للمصارف الليبية.
- 3- المصرف المركزي في ميزان التقييم العلمي لإدارة النظام المصرفي في ليبيا.
- 4- تحجيم الفساد المالي (السبل والتحديات).
- 5- الأسواق المالية ودورها في تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

#### ملاحظة:

تم قبول ونشر الأوراق العلمية للمشاركين في المؤتمر السنوي الثاني لكلية الاقتصاد والتجارة بالجامعة الأسمرية الإسلامية بعد تحكيمها من قبل لجنة علمية وبالتعاون مع نخبة من الاكاديميين من الجامعات الليبية، وضمن شروط وقواعد البحث العلمي التي نصت عليها مجلة العلوم الاقتصادية والسياسية المحكمة التي تصدر عن الكلية.

## رئيس المؤتمر

د. احمد عمر صوان

## اللجنة التحضيرية

رئيسا	د. عصام عبدالسلام أبو حجر
عضوا	د. سالم عطية بن سليم
عضوا	د. محمد عبدالله التير
عضوا	د. علي أحمد شنيب
عضوا	د. طه إسماعيل والي
عضوا	أ. علي سليم صوان
عضوا	أ. أكرم عمر الذيب
عضوا	أ. أبوبكر هديه المحروق
عضوا	أ. أسامة مفتاح التواتي
عضوا	أ. محمد علي الشويرف
عضوا	أ. فرج أحمد امزيكة
عضوا	أ. محسن رمضان جابر
عضوا	أ. محمد رمضان الجدايمي
عضوا	أ. محمد عطية الشويرف

## اللجنة العلمية

رئيسا	د. مصطفى رجب البلعزي
عضوا	د. عادل امجد الشويرف
عضوا	د. محمد إبراهيم الأعمى
عضوا	د. أسامة حسين شكشك
عضوا	د. مصطفى أبوزيد مفتاح
عضوا	د. علي محمد ديهوم
عضوا	د. فتحي بلعيد أبوزيزة
عضوا	د. علي محمد الطنازفتي
عضوا	د. ميلاد رجب اشميلة
عضوا	د. قاسم عطية الجندي
عضوا	أ.د. يوسف عبدالله نجي
عضوا	د. محمد عقيل زايد
عضوا	د. سعاد عبدالسلام عريقيب
عضوا	د. محمود محمد بن مسعود
عضوا	د. منصور محمد لربش

## قائمة أسماء الحكّمين

الاسم	الجهة التابع لها	ر.م
د. عبدالحميد احمد بن ناصر	جامعة مصراتة	1.
د. محمود رمضان بشيش	جامعة المرقب	2.
د. يوسف إبراهيم الجدايمي	جامعة بني وليد	3.
د. محمد علي عز الدين	الاكاديمية الليبية مصراتة	4.
د. خالد سعد كريم	جامعة المرقب	5.
د. ناصر عبدالسلام عون	جامعة المرقب	6.
د. علي عمران العاتي	الجامعة الأسمرية الإسلامية	7.
د. محمد عبدالحميد المبع	الجامعة الأسمرية الإسلامية	8.

## تقديم

بناءً على الدور المنوط بالجامعات في مجال البحث العلمي، والنهوض بالمجتمع وتنميته، عبر التشخيص والمناقشة والمعالجة لمشاكله وفق أسس علمية.

من هنا جاءت كلية الاقتصاد والتجارة بالجامعة الأسمرية الإسلامية وفي إطار دعمها لهذا الجانب، ومن منطلق مسؤوليتها العلمية والبحثية لخدمة المجتمع الليبي وتنميته، والوقوف على تحدياته وإيجاد الحلول لها، وذلك بإطلاق مؤتمرها العلمي السنوي الثاني تحت عنوان (الإصلاح الوطني في ليبيا "الفرص والتحديات") والذي يهدف الى الدفع بالمؤسسات البحثية والأكاديمية والبحاث والأكاديميين للمشاركة في تشخيص تحديات بناء الدولة الليبية ومناقشة الصعوبات والمعوقات والإشكالات التي تؤخر عملية البناء، وتقديم الاقتراحات العلمية والعملية بغية تقييمها وإيجاد الحلول المناسبة للإنطلاق لبناء الدولة التي يتطلع لها كل الليبيين، وذلك عبر مناقشة هذه التحديات من عدة مجالات وجوانب تنبع من صلب تخصصات كلية الاقتصاد والتجارة، كالجانب الاقتصادي، والإداري، والمحاسبي، والسياسي، والمؤسسات النقدية والاستثمارية.

بهذا العمل يعتبر انعقاد المؤتمر السنوي الثاني للكلية، ونجاحه ثمرة جهود قامت بها عدة لجان شكلت لهذا الغرض سواء كانت تحضيرية، أو علمية، أو خدمية، أو إعلامية، وبدعم مباشر من إدارة الجامعة.

وأخيراً، وإذ نصدر هذا المجلد للأوراق البحثية التي قبلت وقدمت في المؤتمر السنوي الثاني نتقدم بجزيل الشكر والتقدير لجميع السادة المشاركين بورقاتهم العلمية، ولجميع أعضاء اللجان المنظمة للمؤتمر ولأسرة الكلية وإدارة الجامعة.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

اللجنة العلمية للمؤتمر



## توصيات المؤتمر العلمي الثاني لكلية الاقتصاد والتجارة الجامعة الأسمرية الإسلامية لسنة 2021م

- 1- لا يمكن تنفيذ أي برنامج إصلاحي بدون استقرار البلد، وبالتالي لكي تستقر البلد يجب العمل على إدارة البلد بأدوات اقتصاد الأزمة، وإقصاء كل ما يعرف برجال الأعمال، وعدم السماح لهم بالتدخل في شؤون تسيير البلد، سواء بصفة مستشارين أو بصفة رجال أعمال، وتجميد جميع القوانين التي تستثنيهم أو تعفيهم أو تمنحهم أي مزايا خلال فترة عدم الاستقرار.
- 2- إن علاج العجز الداخلي للموازنة العامة الليبية أمر لا مnavs منه، لأنه باستمرار وجود هذه العجزات وما يترتب عليها من درجة الديون الداخلية، سيجعل من جهود أي إصلاح أو التنمية ضرب من الخيال ومصيرها الفشل لا محالة، مثل ما حدث ببرنامج التثبيت الهيكلي للاقتصاد المحلي المنتهج من IMF إزاء الدول المستدينه منه، وحال إستمرار هذا العجز والفشل في إصلاح الاقتصاد المحلي، سيترتب عليه المزيد من الاضطرابات السياسية والأمنية والعسكرية والاجتماعية، وبالتالي إعادة ترسيخ الإقتتال وعدم الاستقرار.
- 3- وضع استراتيجية عامة وشاملة وواضحة للمصالحة الوطنية؛ وتشريك النخب الثقافية والاجتماعية والدارسين والباحثين ومؤسسات المجتمع المدني الحقيقية في هيئة عليا لمشروع المصالحة الوطنية، وعقد ندوات متخصصة وورش عمل تضم نخبة من الخبراء في العلوم الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والقانونية.
- 4- العمل على إلغاء نظام المحاصصة القبلية والجهوية على المواقع السيادية للدولة ، لان هذا يؤدي إلى تأخر عملية الإصلاح الوطني ویرسخ الولاء والتعصب للقبيلة والجهوية على حساب الوطن.
- 5- الإسراع في الاستفتاء على إصدار الدستور ليجد كل مواطن حقه في الانتماء الوطني المشترك.
- 6- التنمية الإدارية ضرورة يتطلبها الجهاز الإداري الحكومي لكي يستطيع الإصلاح لمواكبة التغيير والتطوير وتنفيذ خطط التنمية في كل الجوانب التي تسعى الدولة إلى تحقيقها.
- 7- على المشرعين ومتخذي القرار العمل على نص قوانين تسمح بتعدد الاستثمارات بشكل قد يسهم في تحقيق معدلات أداء مرتفعة، تساهم في زيادة قدرة المصارف على الوفاء بالتزاماته في المدى الطويل.
- 8- لا يمكن إقامة قاعدة دستورية دائمة في ظل الانقسام السياسي والتهميش وانتشار السلاح في ليبيا، لذا فإنه لا بد من توحيد المؤسسة العسكرية وتوحيد المؤسسات ودعم السلام وإيجاد صيغ توافقية تجتمع حولها أطراف النزاع، مع توفير ضمانات محلية ودولية تشرف على انجاز هذه الاستحقاق.
- 9- ضرورة ضبط معدل نمو الكتلة النقدية بما يتوافق مع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي، حتى لا يكون هناك اصدار وفير وبدون مقابل .
- 10- إن استهداف معدلات نمو اقتصادي من خلال سعر الصرف الحقيقي ، يتطلب العمل بجدية على تحسين قيمة الدينار الليبي وتوفير المناخ المناسب لخلق جهاز إنتاجي مرن قادر على المناقشة.

### اللجنة المنظمة للمؤتمر

## فهرس الورقات العلمية

- 1- مدى ملائمة النظام المحاسبي في الوحدات الحكومية الليبية لتطبيق موازنة البرامج والأداء كمدخل لترشيد الإنفاق الحكومي (رأسة استطلاعية من وجهة نظر العاملين بوزارة المالية)  
أ. عبدالعزيز محمد نوفل - د. ناصر ميلاد يونس - د. حسني رمضان اشتيوي ..... 12
- 2- الإصلاح الإداري ودوره في تحسين جودة الخدمات المقدمة للعاملين بالقطاع المصرفي الحكومي (دراسة ميدانية على المصرف التجاري الوطني فرغ زليتن)  
د. محمد عبدالحميد المبعق - أ. فوزي مصباح عويدان ..... 32
- 3- الإصلاح والتبئية في فكر محمد عابد الجابري (مقاربات فلسفية)  
أ. عبدالرحمن علي الزرقاني ..... 57
- 4- الرفاهية الاقتصادية وعلاقتها بعدالة توزيع الدخل (دراسة مقارنة على عينة من ذوي الدخل المحدود مدينة زليتن لسنة 2021م)  
أ.فاطمة منصور الطيب - أ.نعيمة منصور الطيب ..... 74
- 5- العدالة الإنتقالية في السياق السياسي الليبي (المسارات - التحديات)  
د. سالم دينار علي عمر - د. السائح أحمد السائح - د. ميلاد محمد الشاطر ..... 92
- 6- العدالة الإنتقالية كطريق للمصالحة الوطنية في ليبيا بين المقتضيات والتحديات  
د. علي حسن أبوبكر يونس - د. امهيدي محمد امهيدي الشيباني ..... 119
- 7- أثر العدالة التنظيمية على الحد من الفساد الإداري (المجلس البلدي الزاوية)  
د. عائشة الهادي أبو عبدالله - د. أحمد عطيه محمد - د. خالد عبدالله تلبش ..... 156
- 8- الصادرات الليبية وفرضية ملاد التلوث (الإعتبارات البيئية لضرورات التنوع)  
أ. حسين فرج الحويج ..... 180
- 9- السياسة النقدية وفعاليتها كأداة لتحفيز النمو الاقتصادي في ليبيا (دراسة قياسية باستخدام نموذج VECM خلال الفترة 1980 - 2018)  
د. سعاد عبدالسلام عريقيب ..... 198
- 10- إشكاليات بناء الدستور في ليبيا ما بعد 2011م  
د. طه محمد والي ..... 221
- 11- محددات كفاءة الأداء المالي وأثرها على قياس الأرباح (دراسة قياسية على المصارف التجارية الليبية للفترة من 2008-2018)  
د. رضا محمد شيته - د. أحمد عمر صوان - أ. وليد رمضان سالم ..... 241
- 12- مدى امتثال النوافذ والفروع الإسلامية التابعة للمصارف التجارية الليبية لأحكام المصرفية الإسلامية (دراسة تطبيقية على مصرف الجمهورية)  
د. خالد أبوالنور حسين إبراهيم - د. أيمن محمد الفيتوري الأجنف ..... 262
- 13- إشكاليات التنمية الإدارية وأثرها على فاعلية المؤسسات السياسية في ليبيا.  
د. محمد علي عزالدين - د. عصام عبدالسلام أبوججر ..... 277

- 14- التعصب القبلي والجهوي والعرقى ودوره في عرقلة الإصلاح الوطني في ليبيا (دراسة في الجغرافيا السياسية)  
د . أبوالقاسم محمد مصباح القاضي ..... 292
- 15- دور الإدارة الإلكترونية في مكافحة الفساد الإداري  
د. فوزي محمود الحسومي ..... 305
- 16- أثر أنماط القيادة الإدارية على الإصلاح الإداري في المجلسين البلديين (زليتن، والخمس)  
أ. حليلة علي إمشيري - د. مختار عطية بن سعد ..... 321
- 17- النهج الانتكاشي مقابل النهج التنموي كسياسة إصلاح اقتصادي - أدلة من ليبيا  
د. يوسف يخلف مسعود - د. محمد عثمان سلامة - د. سامي عمر ساسي ..... 347
- 18- قطاع السياحة في الاقتصاد الليبي بين الواقع والتحديات  
أ. هاجر عمر منيدر - أ. فاطمة منصور احسونة ..... 366